

Број: ОП-17/2020-23

Дана, 16.11.2020. године

На основу члана 22. став (1) тачка 12) Статута Фонда за пензијско и инвалидско осигурање („Службени гласник Републике Српске бр. 31/16 и 48/19), члана 52. став (1) Правилника о начину провођења поступака јавних набавки у Фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске (број: О-187/2017-9 од 23.02.2017. године и О-1425/2019-5 од 20.11.2019. године), поступајући по препоруци Комисије за набавке број: ОП-17/2020-22 од 16.11.2020. године, Директор Фонда доноси

О д л у к у

I Наконведеног поступка јавне набавке робе – заштитних маски и дезинфекционих средстава за потребе Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске

- **одбацује се понуда за ЛОТ 2 понуђача „KRAJINA GROUP“ ДОО Бања Лука, сходно члану 66. став (1) Закона о јавним набавкама;**

- **поништава се ЛОТ 1 – Платнене маске за лице за виšekратну употребу у складу са чланом 69. став (3) Закона о јавним набавкама;**

- **уговор за ЛОТ 2 – Дезинфекционо средство за дезинфекцију подова и радних површина додјељује се понуђачу „ДЕФТЕР“ ДОО Сарајево, са укупном цијеном понуде у износу од 7.847,00 КМ без ПДВ-а, односно 9.180,99 КМ са ПДВ-ом.**

II Ова одлука ће, сходно члану 70. став (6) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14; у даљем тексту: Закон), бити прослијеђена понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, уз истовремено објављивање на web страници www.fondpiors.org.

III По истеку рока за жалбу, Уговорни орган ће позвати изабраног понуђача ради закључења уговора за ЛОТ 2, којима ће се регулисати међусобна права и обавезе у вези са предметом набавке, сходно захтјевима Уговорног органа наведеним у Тендерској документацији и законским прописима који регулишу поступке уговарања.

Образложење

Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске покренуо је отворени поступак јавне набавке робе – заштитних маски и дезинфекционих средстава и дана 05.10.2020. године на Порталу јавних набавки објавио Обавјештење о набавци број: 312-1-1-131-3-60/20, као и Тендерску документацију број: ОП-17/2020-4 од 05.10.2020. године. У предметној Тендерској документацији наведене су све релевантне информације

о условима уговора и поступку додјеле потребне понуђачима за припрему њихових понуда на стварно конкурентској основи.

На основу објављеног Обавјештења о набавци, у остављеном року за пријем понуда, односно до 21.10.2020. године до 12:00 часова, понуде су доставили следећи понуђачи:

1. „6. Новембар“ ДОО Зворник, Ул. Вука Караџића бр. 148, 75400 Зворник за ЛОТ 1;
2. „ТЕКСТИЛ ДИЈАНА“ ДОО Србац, Ул 11. Новембра бб, 78420 Србац за ЛОТ 1;
3. „SANA LINEA“ АД Костајница, Ул. Устаничка бр. 6, 79224 Босанска Костајница за ЛОТ 1;
4. „ТЕХНИЧКА ЗАШТИТА“ ДОО Добој, Ул. Краља Александра бр. 60, 74000 Добој за ЛОТ 1;
5. „ПРИМАПРОМ“ ДОО Бања Лука, Ул. Видовданска бб, 78000 Бања Лука за ЛОТ 2;
6. „KRAJINA GROUP“ ДОО Бања Лука, Новаковићи бб, 78000 Бања Лука за ЛОТ 2;
7. „ДЕФТЕР“ ДОО Сарајево, Ул. Гатачка бр. 20, 71000 Сарајево за ЛОТ-ове 1 и 2.

У заказаном термину извршено је отварање приспјелих понуда, којем није присуствовао нико од овлашћених представника понуђача, нити других заинтересованих лица, што је и констатовано Записником о пријему и отварању понуда број: ОП-17/2020-17 од 21.10.2020. године, који је понуђачима прослијеђен у законском року.

Прије самог увида у достављену документацију, Уговорни орган је извршио провјеру формалне прихватљивости достављених понуда и том приликом установио да су исте припремљене у складу са захтјевима наведеним у Тендерској документацији. Потом је извршена анализа и провјера достављене квалификационе документације (документација тражена тачкама 11.2. и 12.2. Тендерске документације), на основу које је установљено да су понуђачи доказали квалификованост за учешће у предметном поступку јавне набавке.

Након поменутих констатација извршена је анализа самих понуда како би се утврдило да ли понуђена роба, конкретно дезинфекциона средства задовољавају захтјеве Уговорног органа. У поступку анализе установљено да су сви понуђачи доставили тражене безбједоносно-техничке листове, на основу којих је утврђено да понуђена роба посједује тражена својства. Даљом анализом утврђено је да је роба прихватљива.

Потом је извршена провјера цијена у складу са чланом 17. ст. (1) и (2) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ бр. 90/14 и 20/15; у даљем тексту: Упутство). Том приликом нису установљене рачунске грешке, али је констатовано да је најнижа цијена понуде за ЛОТ 2 понуђача „KRAJINA GROUP“ ДОО Бања Лука за више од 50% нижа од просјечне цијене преосталих прихватљивих понуда. Сходно утврђеном чињеничном стању, понуђачу је дана 23.10.2020. године упућен захтјев за појашњење неприродно ниске цијене, у складу са чланом 17. став (7) Упутства, уз рок за доставу одговора најкасније до 26.10.2020. године до 14.00 часова. До краја остављеног рока, овај понуђач није доставио тражено појашњење, сходно чему је његова понуда одбачена у складу са чланом 66. став (1) Закона.

Имајући у виду да су створени услови за провођење е-аукције предвиђене тачком 40. Тендерске документације, иста је заказана за 29.10.2020. године, са почетком у 11.00 часова за ЛОТ 1 и 11.30 часова за ЛОТ 2, уз трајање од 10 минута.

С обзиром да је по отпочињању е-аукције Уговорни орган обавијештен од стране понуђача „6. Новембар“ ДОО Зворник да је уочена грешка, односно да овом понуђачу није назначено да ужива преференцијални третман, Уговорни орган се по окончању е-аукције обратио Агенцији за јавне набавке (у даљем тексту: Агенција). У одговору Агенције наведено је да се грешке уговорних органа не сматрају оправданим случајевима у којима би се могла поново заказати е-аукција, те да се под оправданим случајевима подразумијевају случајеви у којима изјављена жалба доводи до одређених промјена у самом поступку јавне набавке

Узимајући у обзир одговор Агенције да е-аукцију није могуће поново заказати, а да би у случају закључења уговора дошло до повреде Закона о јавним набавкама, а самим тим и Закона о облигационим односима, без обзира што је понуда понуђача „6. Новембар“ ДОО Зворник била најповољнија након е-аукције, Уговорни орган је констатовао да је у овом случају једино исправно рјешење поништење поступка набавке за ЛОТ 1. Наиме, очигледно је да би грешка Уговорног органа довела до поступања које је противно, прије свега, општим принципима Закона о јавним набавкама, јер на овај начин не би била обезбијеђена праведна и активна конкуренција, као и одредбама у погледу примјене преференцијалног третмана домаћег. У овом случају ни одлука о додјели уговора не би била донијета на темељу истинито утврђених чињеница, што је једно од основних начела Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“ бр. 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18). Овај закон у члану 7. прописује да се у поступку мора утврдити право стање ствари, и у том циљу морају се потпуно и правилно утврдити све околности и чињенице које су од важности за доношење законитог и правилног рјешења, односно одлуке. С обзиром да Агенција није дозволила поновно заказивање е-аукције, јасно је да би у овом случају уколико би и била донијета одлука о додјели уговора, иста била противна поменутом начелу. Даље, уколико би и дошло до потписивања уговора, сходно одредбама Закона о облигационим односима, исти би био ништав, јер је закључен противно одредбама принудних прописа, односно поменутог Закона о јавним набавкама и Закона о општем управном поступку. Узимајући у обзир све наведено, Уговорни орган је одлучио да поништи поступак набавке за ЛОТ 1 у складу са чланом 69. став (3) Закона о јавним набавкама због претходно наведених разлога, који су ван контроле Уговорног органа.

Када је ријеч о ЛОТ-у 2 - Дезинфекциона средства за дезинфекцију подова и радних површина, с обзиром да је за овај ЛОТ е-аукција исправно заказана и проведена, Уговорни орган је констатовао да су у овом случају створени услови за доношење одлуке о додјели уговора понуђачу „ДЕФТЕР“ ДОО Сарајево чија је понуда прва на ранг листи у Извјештају о току и завршетку е-аукције.

Цијенећи све напријед поменуто одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

Сходно члану 71. став (2) Закона, уз Одлуку се доставља и Извјештај о раду Комисије са препоруком за додјелу уговора број: ОП-17/2020-22 од 16.11.2020. године, који представља саставни дио ове одлуке.

Поука о правном лијеку: Против ове одлуке може се изјавити жалба у року од 10 дана по пријему исте. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби путем Уговорног органа у довољном броју примјерака, који не може бити мањи од три, на начин прописан чланом 99. Закона.

Помоћник директора

Сања Рапшевић
Сања Рапшевић, дипл. правник



Достављено:

- Свим понуђачима у поступку јавне набавке;
- Сектору за заступање, имовинско-правне послове, опште послове и људске ресурсе;
- Сектору за финансијске послове;
- а/а