

Број: ОП-4/2020-20

Датум: 28.04.2020. године

На основу члана 22. став (1) тачка 12) Статута Фонда за пензијско и инвалидско осигурање („Службени гласник Републике Српске бр. 31/16 и 48/19), члана 41. став (1) Правилника о начину провођења поступака јавних набавки у Фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске (број: О-187/2017-9 од 23.02.2017. године и О-1425/2019-5 од 20.11.2020. године у даљем тексту: Правилник), поступајући на основу Одлуке број: ОП-4/2020-18 од 27.04.2020. године, Директор Фонда д о н о с и

## **ОДЛУКУ**

### **I**

Одбацује се у складу са чланом 68. став (4) тачка ј) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14; у даљем тексту: Закон) понуда понуђача „TELEGROUP“ ДОО Бања Лука достављена у поступку јавне набавке услуга одржавања и подршке у одржавању серверске и мрежне инфраструктуре Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске.

### **II**

Поништава се предметни поступак јавне набавке у складу са чланом сходно члану 69. став (2) тачка д) Закона, јер достављена понуда није прихватљива.

### **III**

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и, сходно члану 70. став (6) Закона, биће објављена на web страници [www.fondpiors.org](http://www.fondpiors.org).

## **Образложење**

Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске покренуо је отворени поступак набавке услуга одржавања и подршке у одржавању серверске и мрежне инфраструктуре и дана 09.03.2020. године на Порталу јавних набавки објавио Обавјештење о набавци број: 312-1-2-47-3-26/20, као и Тендерску документацију број: ОП-4/2020-3 од 09.03.2020. године. У предметној Тендерској документацији наведене су све релевантне информације о условима уговора и поступку додјеле потребне понуђачима за припрему њихових понуда на стварно конкурентској основи.

На основу објављеног Обавјештења о набавци, у остављеном року за пријем понуда, односно до 11.03.2020. године до 12:00 часова, понуду је доставио један понуђач, и то: „TELEGROUP“ ДОО Бања Лука, Ул. Марије Бурсаћ бр. 8, 78000 Бања Лука.

У заказаном термину извршено је отварање приспјеле понуде, којем није присуствовао нико од овлашћених представника понуђача, нити других заинтересованих лица, што је и констатовано Записником о пријему и отварању понуда број: ОП-4/2020-9 од 26.03.2020. године, који је понуђачу прослијеђен истог дана.

У даљем поступку анализе и оцјене првобитно је Записником о анализи и оцјени понуде број: ОП-4/2020-10 од 30.03.2020. године констатовано да је понуђач припремио понуду у складу са захтјевима дефинисаним у Тендерској документацији и доставио комплетну документацију на основу које је утврђена његова квалификованост за учешће у предметном поступку. На основу тако утврђеног чињеничног стања донијета је Одлука број: ОП-4/2020-11 од 30.03.2020. године којом је уговор додијељен понуђачу, а потом је истом дана 03.04.2020. године, у складу са одредбама чл. 72. и 98. став (2) тачка а) Закона упућен и Приједлог уговора број: ОП-4/2020-13 од 02.04.2020. године. На основу достављене сагласности на Приједлог уговора, закључен је Уговор о јавној набавци услуга број: ОП-4/2020-14 од 03.04.2020. године, као и Уговор о повјерљивости и тајности број: ОП-4/2020-15 од 03.04.2020. године, који су од стране „TELEGROUP“ ДОО потписани 08.04.2020. године.

Међутим, након закључења уговора, Уговорни орган је приликом уноса обавјештења о додјели уговора у систем „Е-набавке“ уочио да не постоји могућност уноса „TELEGROUP“ ДОО као понуђача, нити додјеле уговора истом. У поступку провјере (увидом у Извјештај о преузимању Тендерске документације, генерисан из система „Е-набавке“, провјером код понуђача и Агенције за јавне набавке), утврђено је да понуђач није преузео Тендерску документацију са Портала јавних набавки. Имајући у виду наведено констатовано је да је Уговорни орган начинио пропуст приликом анализе и оцјене понуде, јер првобитно није генерисао Извјештај о преузимању Тендерске документације, што је требало да буде први корак приликом евалуације понуда. Услијед наведеног Уговорни орган није имао сазнања да понуђач није учесник у предметном поступку.

С обзиром да је утврђено постојање грешака које Одлуку о додјели уговора чине саму по себи ништавом, Уговорни орган је у складу са чл. 252. став (1) тачка 5) и чл. 253. Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“ бр. 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18) донио Одлуку број: ОП-4/2020-18 од 27.04.2020. године којом се првобитна Одлука о додјели уговора оглашава ништавом. Сходно наведеном, ништавим су оглашене све радње и акти настале као посљедица доношења Одлуке о додјели уговора. С тим у вези ништавим је оглашен и Уговор о јавној набавци услуга број: ОП-4/2020-14 од 03.04.2020. године. Предметном Одлуком дефинисано је да ће Уговорни орган на темељу тако утврђеног чињеничног стања донијети нови одлуку о резултатима поступка.

Закон о јавним набавкама је процесни, строго формалан закон, који уређује правила поступка и без обзира што достављена понуда понуђача „TELEGROUP“ ДОО суштински одговара захтјевима Уговорног органа, у смислу да су у истој достављени тражени квалификациони докази, оваква понуда не може бити прихватљива, јер ни сам понуђач

није испоштовао једно од основних правила, а то је преузимање тендерске документације са Портала.

Наиме, тачком 32. Тендерске документације дефинисано је да се иста објављује на Порталу, што је у складу са чланом 9. став (10) Упутства о допунама упутства о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја у поступцима јавних набавки у информационом систему „Е-набавке“ („Службени гласник БиХ“ бр. 53/15). Поменути чланом је прописано да су уговорни органи од 01.01.2018. године дужни за све поступке јавне набавке за које се објављује обавјештење о набавци објавити тендерску документацију у систему „Е-набавке“. Доводећи наведени став у везу са ставом (4) истог члана, којим је дефинисано да се тендерска документација не може достављати на друге начине предвиђене чланом 55. став (1) тачке од а) до ц) Закона ако се иста објави у систему „Е-набавке“, јасно се закључује да је једини начин за преузимање Тендерске документације у предметном поступку био преузимање са Портала, односно из система „Е-набавке“.

Тендерска документација, према чл. 53. и 57. Закону, представља основ за припрему понуда на стварно конкурентској основи, у истој су дате потпуне информације о условима уговора и поступку додјеле уговора и понуђачи су дужни да се придржавају искључиво захтјева и услова из тендерске документације.

Да би понуђач учествовао у поступку јавне набавке за који је тендерска документација објављена на Порталу, исти мора директно преузети тендерску документацију за конкретни поступак. Оног момента када понуђач преузме тендерску документацију има могућност да креира извјештај, као доказ о преузимању тендерске документације и да користи опције „Питања и одговори“ које служе за појашњења тендерске документације. Овакав став Агенција за јавне набавке је изнијела у свом саопштењу у вези са достављањем понуда од стране понуђача који нису преузели тендерску документацију са Портала (<https://www.javnenabavke.gov.ba/bs-Latn-BA/news/166/vazno-obavjestenje-vezano-za-preuzimanje-td-sa-portala-e-nabavke>). У поменутом саопштењу се децидно наводи да **понуђач који лично не преузме тендерску документацију са Портала не може бити учесник у датом поступку**, јер се ради о начину који није предвиђен раније поменути чланом 55. Закона. Даље се наводи да у процесу евалуације понуда, **понуђача који није директно преузео тендерску документацију са Портала не може бити предмет оцјене**.

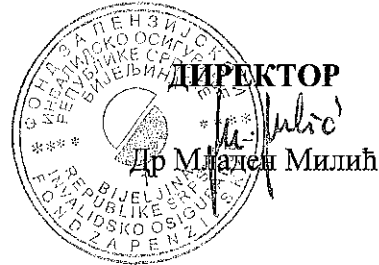
Имајући у виду наведено, те чињеницу да је утврђено да понуђач „TELEGROUP“ ДОО није преузео Тендерску документацију са Портала, **предметна понуда се одбацује у складу са чланом 68. став (4) тачка ј) Закона о јавним набавкама**.

На основу свега наведеног, а узимајући у обзир одредбе члана 69. став (2) тачка д) Закона, којим је прописано да је уговорни орган обавезан да поништи поступак јавне набавке у случајевима када ниједна од примљених понуда није прихватљива, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

**Поука о правном лијеку:** Против ове одлуке може се изјавити жалба Канцеларији за разматрање жалби путем Уговорног органа у довољном броју примјерака, који не може бити мањи од три, на начин и у роковима прописаним члановима 99. и 101. Закона.

Помоћник директора

Сања Рапчевић, дипл. правник



**Достављено:**

- „TELEGROUP“ ДОО Бања Лука, Ул. Марије Бурсаћ бр. 8, 78000 Бања Лука;
- Сектору за информационе технологије;
- а/а